

衡阳市农业农村局

对市政协十三届委员会第三次会议 第 199 号提案的答复

衡农提复〔2024〕11号（A类）

民建衡阳市委：

您们提出的《多措并举加强乡村振兴人才队伍建设》（编号：199号）已收悉，现答复如下：

一、建强干部队伍，为乡村发展夯实根基。聚焦乡村振兴发展目标，持续抓好农业技术人才和乡土人才队伍建设。一是注重基层建设，锻造人才振兴队伍。我市积极贯彻落实党和国家以及省委、省政府，市委、市政府关于人才工作的一系列决策部署，高度重视乡村振兴人才支撑，大力实施人才强农政策。通过实施湘才乡连、万雁入乡等行动，全市共选派482名干部人才充当驻村第一书记，下沉基层开展基层党组织建设、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、乡村治理等工作，着力锻造素质过硬的农村基层党组织带头人队伍，坚持“选育管用”相结合，通过党建引领，把驻村帮扶工作队及驻村第一书记作为全面推进乡村振兴的重要抓手，确保驻村干部真正成为乡村振兴的“主力军”。二是聚焦产业发展，建设人才发展项目。围绕农村产业发展、农

业生产经营、乡村公共服务等人才队伍建设，聚焦县域优势特色产业，建立“一县一特”及“产业+人才”支持机制，各县市区制定出台扶持特色产业发展的系列优惠政策，对生产基地基础设施建设、繁育基地建设、相关龙头企业协会生产订单基地、生产保险等进行奖补，并投入相关专项资金，围绕黄花菜、云雾茶、黄贡椒等重点产业发展，带动培养百余名农村创新创业带头人，建设多个乡村振兴领域人才建设项目，支持资金 1000 余万元。

三是开展科技特派，发挥人才引领作用。近年来，我市不断建立健全精准匹配、管理考核、激励保障等一整套科技特派员工作机制，实行特派员公开承诺、工作纪实、责任落实和重大事项报告等制度，着力把人才选好、管好、用好、服务好，广大科技特派员扎根基层，实施各类科技开发项目 18 个，引进推广新技术、新品种 331 个，创办、领办、协办农业类企业 237 个，为巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出了积极贡献。

四是强化政策保障，构建人才政策体系。市人力资源和社会保障部门认真落实《湖南省事业单位公开招聘人员办法》（湘人社发〔2019〕1 号）规定等规范性文件，多措并举抓好乡村人才培育。一方面基层事业单位公开招聘相关工作根据各地实际情况主要由单位或主管部门自行设置条件、自主组织实施；另一方面给予“三放宽，一允许”政策支持。对于乡镇事业单位，在岗位设置时，按照中级提高 5 个百分点、高级提高 3 个百分点的倾斜政策予以支持。

二、抓好人才培养，为乡村发展集智聚力。持续开展乡村干部、专技干部、高素质农民等各类人群的技能培训。一是**强化培育机制，构建多元培训体系**。市农业农村局会同市教育、市人力资源、市人社、市妇联、市共青团、市乡村振兴局、涉农科研院所、涉农高等职业院校等部门，立足于培养“有文化、懂技术、善经营、会管理”的高素质职业农民队伍，各级各部门按照职责分工加强协调配合，加大职业农民培育服务农业农村建设，助力乡村振兴。我市职业农民培育采取分层次、分类别进行，总体上分为生产经营型、专业技能型、社会化服务型 and 创新创业型等类别，相互之间没有太大的区别，相互为用又紧密衔接。高素质职业农民培训对象主要为返乡农民工、农村创新创业者、农村退役士兵、农村大学生、大学生村官、新兴经营主体（种养大户、家庭农场主、农民专业合作社、社会化服务组织、农业产业化龙头企业、村集体经济组织）等群体。在培训过程中，统筹利用好农广校（农培中心）、涉农院校、农业科研院所、农业技术推广机构、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等各类资源，建立健全并逐步完善“专门机构+多方资源+市场主体”的教育培训体系。坚持分类施策和按需施教，大力推行“一点两线、全程分段、实训服务”培训形式，强化模块化培训，突出职业素养培育。二是创新培训机制，建立多样学习平台。教学方式上采取课堂集中授课、线上视频学习、沙盘推演、实地观摩、动手实践、学员分享、后期跟踪服务等方式组训。目前，经市本级认定的高素质农民教育培训机构

17家，实训示范基地32个，中国农技推广信息平台在线的农技专家362人（市本级），全省教育培训管理系统平台入库优秀讲师8000多人，各类人才齐备，教培资源丰富。各培训管理机构依托湖南农业大学、湖南机电职业技术学院、湖南开放大学、湖南环境生物职业技术学院、快手湖南、湖南智农学堂、湖南农业集团、湖南精飞智能科技有限公司及市县农广校、职业技能培训学校等培训机构根据年度教学任务精心安排和组织培训。

三、精准施策留才，为人才引育筑巢赋能。全方位丰富留才形式，制定多层次人才激励保障服务措施，做好人才“存量”文章。**一是优化保障体系，营造良好人才环境。**今年5月结合我市农口系统实际情况和我市农业农村发展现状，制定了《衡阳市农口系统高层次人才分类认定实施办法（试行）》，主要为农口（农业、林业、水利）专业技术人才和农村实用人才两大类，六个专业，五个层次，分别是：国内外顶尖人才（A类）、国家级领军人才（B类）、省级领军人才（C类）、市级领军人才（D类）、高级人才（E类）。通过认定的相关人才均可享受人才补贴服务、创新创业服务、金融贷款服务、安居保障服务、人事档案服务、景点旅游服务、休闲生活服务等相关福利待遇，并根据企事业单位实际，结合用工制度，建立起有效的晋升、晋级制度，增强人才“有作为才有地位”的观念，建立以政治表现、能力素质等为核心的全面评价体系；**二是加大宣传力度，激发乡村人才活力。**专题宣传“优秀农村实用人才”、“乡村致富带

头人”等表彰活动获奖人选；市、县级媒体开设乡村人才宣传专栏。并建立人才信息库，完成1000余名农村优秀实用人才的信息采集，根据《衡阳市高层次人才分类认定办法（试行）》和《衡阳市农口系统高层次人才分类认定实施办法（试行）》，今年共有32人通过我市农业系统第一批高层次人才评选。首届“衡阳市优秀专家人才”中，农业农村领域2人入选“衡阳市突出贡献专家”，5人入选“衡阳市优秀专家”，6人入选“衡阳市优秀人才”。**三是加强系统培训，提高人才专业技能。**我市依托新农人培训机构加快高素质农民基础性系统性教育培训，根据学员需求设置培训课程，全面提高他们的科技文化知识和职业技能，加快省市农科院所新品种、新技术推广使用力度。新农人接受新的事物快，爱学习组织能力强，在相关部门的指导下，成立了衡阳市新型职业农民协会、各类农民专业合作社等社团组织，有效实现了土地、资金、人才、技术、市场等诸要素聚集。在大宗农产品（早稻）生产过程中，各书记、市长为第一责任人，压实市县乡村各层级责任（量化指标到村到户到丘到田块），采取公司（涉农龙头企业）+村集体经济组织+基地+农户等多种形式，紧扣农时季节加强早稻生产和抛荒治理督导检查，在稳面积中保产能。

四、推进党建引领，为乡村发展强基固本。为破解人才“引、育、留、用”难题，我市近年来大力实施人才引进、培养、暖心、活力四大工程，构建起“人才雁阵行动”等“一揽子”人才政策，制定专项事业编制、“双轨制”人才评价

机制等系列配套办法，吸引高层次人才回乡任职。一是**落实引才计划，吸引高级人才回乡**。我市不拘一格选拔能人乡贤回乡任职。通过本村选、外面引、公开聘等方式，注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人党员中培养选拔村党组织书记。加强村级后备力量建设，推动各县市区通过招聘大学生基层专干、推行“大学生回村工程”等方式，不断补充村干部队伍新鲜血液。二是**改善营商环境，解决人才后顾之忧**。优化营商环境是激发乡村人才主体活力的重要举措，我市不断加大改革创新力度，提升服务水平，加强顶层设计。召开一系列乡村人才营商环境座谈会，聚焦乡村人才关心的问题，听取乡村人才的发展建议，为乡村人才发展出谋划策。

五、下一步工作重点。一是**进一步争取政府和相关部门支持**。进一步优化农业农村发展环境，积极向各级政府和相关部门主要负责人汇报乡村人才培育取得的成效以及还存在的问题，加大市本级和县市区政府政策和资金扶持力度，建立农业农村各类人才培育专项资金，发挥涉农高职院校和农科研院所服务中心等教培和推广机构的作用，持续培育各层级农业农村实用人才，通过系统和有针对性地培训，涌现出一大批“土专家”、“田秀才”、“乡创客”等各类人才助力乡村振兴；二是**建议政府和相关职能部门进一步加快职业农民身份认定和颁证工作**，提升职业农民学历证书（结业证）等身份证件含金量，有效调动各类人才尤其是青年才俊投身到农业农村发展中来。与此同时，加强产业扶持、投资融

资、涉农投保、住房保障、养老就医等领域出台更完善的配套优惠政策措施引进人才、留住人才、育好人才、用好人才。

感谢你们对市农业农村局相关工作的关心和支持。



责任领导：蒋灵科

承办人：周小力

联系电话：13873408573

抄送：市政府办（2），市政协提案委（2）。